



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 13.215 / 05.10.2023

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Doamnei Secretar General Silvia-Claudia MIHALCEA
CAMERA DEPUTAȚILOR
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5, București

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/9625
20 23 Luna 10 Ziua 05

Act legislativ
Subiect: Propunerea legislativă nr. plx.497/13.09.2023, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13215/15.09.2023 (Cazul nr. 2301698)

Stimată doamnă Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, (denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*), vă comunicăm următoarele:

Din cuprinsul *Propunerii legislative și a Expunerii de motive*, reiese faptul că scopul proiectului de act normativ este cel de reglementare a personalității juridice a consorțiilor administrative, conform recomandărilor Comisiei Europene, prin normarea juridică: (i) a unor criterii generice și obiective specifice pe care unitățile administrativ-teritoriale să le aibă în vedere când se asociază într-un consorțiu administrativ, (ii) a existenței organelor de conducere de la nivelul acestora, (iii) a criteriilor avute în vedere pentru finanțarea consorțiilor, (iv) a unui mecanism care să asigure un buget transparent și previzibil al consorțiilor (v) precum și a regimului juridic al bunurilor care vor fi folosite pentru realizarea de investiții și a celor rezultate din acestea, (vi) a posibilității de realizare de achiziții comune și (vii) a unor măsuri care să faciliteze integrarea digitală a serviciilor publice la nivelul UAT, membre al consorțiilor administrative.

Ținând cont de faptul că potrivit *Expunerii de motive*, consorțiile administrative sunt o formă specifică de asociații de dezvoltare intercomunitară, al căror scop este furnizarea integrată de politici și servicii la nivelul unităților administrativ-teritoriale, reducerea diferențelor de dezvoltare și creșterea funcționalității la nivel local, din perspectiva aplicării normelor din domeniul ajutorului de stat, facem următoarele precizări:

În situația în care aceste consorții realizează proiecte de interes public, precum și/sau gestionează bunuri proprietate publică sau privată a statului, în numele autorităților, se poate considera că activitățile desfășurate de acestea fac parte intrinsec din prerogativele autorității publice, conform pct. 17 din *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*¹: "Articolul 107 alineatul (1) din tratat nu se aplică atunci când statul acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică sau în cazurile în care entitățile publice acționează în calitatea lor de autorități publice. Se poate considera că o entitate acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică în

¹ Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 262/1 din 19.7.2016.

cazul în care activitatea respectivă face parte din funcțiile esențiale ale statului sau este legată de acele funcții prin natura sa, prin obiectivul său și prin normele care se aplică în cazul acesteia”. În aceste condiții, acestea acționează ca un vehicul, fără a-și păstra vreun avantaj economic, astfel putem aprecia că măsura nu este susceptibilă a implica elemente de natura ajutorului de stat.

De asemenea, în aceeași *Comunicare* se arată că, în cazul în care activitatea economică nu poate fi separată de exercitarea prerogativelor de autoritate publică, activitățile exercitate de entitatea respectivă în ansamblu rămân legate de exercitarea prerogativelor de autoritate publică și, prin urmare, nu se încadrează în noțiunea de întreprindere².

Cu toate acestea, în cazul în care, cu ajutorul contribuțiilor publice consorțiile administrative desfășoară și alte activități, care se înscriu în categoria celor de natură economică³, sau bunurile rezultate în urma unor investiții derulate de consorțiu în numele U.A.T rămase în proprietatea acestora, sunt utilizate mai departe în cadrul unor activități economice, care nu sunt legate indisolubil de prerogativa de autoritate publică, finanțarea publică face obiectul normelor privind ajutoarele de stat numai în măsura în care aceasta acoperă costurile legate de activitățile economice respective.

În acest caz, propunem completarea *Propunerii legislative* cu o prevedere potrivit căreia “*Finanțarea consorțiilor administrative se realizează cu asigurarea de către autoritățile publice membre, a respectării legislației naționale și europene în domeniul ajutorului de stat*”, acest lucru implicând inclusiv organizarea unei contabilități separate, în situația în care consorțiul desfășoară atât activități economice, cât și activități neeconomice, astfel încât finanțarea publică să nu fie direcționată către activitățile economice.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius Chiritoiu, 2023.10.05 11:27:32
+03'00'

² Potrivit jurisprudenței europene, este considerată “întreprindere” orice entitate care desfășoară o activitate economică (furnizează bunuri sau servicii pe o piață concurențială), indiferent de statutul său juridic, de acționariat (public sau privat) sau de modul de finanțare.

³ Orice activitate care constă în furnizarea de bunuri, servicii și lucrări pe o piață.